



มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม
อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม

คำนำ

ตามที่ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริต วัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 และเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติฯ ไปสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติราชการ และ แผนปฏิบัติราชการประจำปี องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม จึงจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง นั้น

เมื่อผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ประกาศแล้ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม ในฐานะหน่วยงานผู้รับการประเมิน จึงได้จัดทำมาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน เพื่อนำผลการประเมินดังกล่าวมาพิจารณาถึงสิ่งที่ควรได้รับการปรับปรุง และสอดคล้องกับแนวทางการประเมินเพื่อให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 เป็นไปในแนวทางที่ดีขึ้นต่อไป

ฝ่ายบริหารงานทั่วไป
สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ผู้จัดทำ

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
คำนำ	
ความเป็นมาของการประเมิน	1
ผลการประเมินคุณธรรมคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566	1
1. วิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐในปี พ.ศ. 2566	3
2. การวิเคราะห์แต่ละประเด็นไปสู่การปฏิบัติ	5
3. ข้อจำกัดของหน่วยงานในการดำเนินการประเมินคุณธรรมคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ หน่วยงานภาครัฐ ปี พ.ศ. 2567	10

รายงานการวิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อสร้างมาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน

ความเป็นมาของการประเมิน

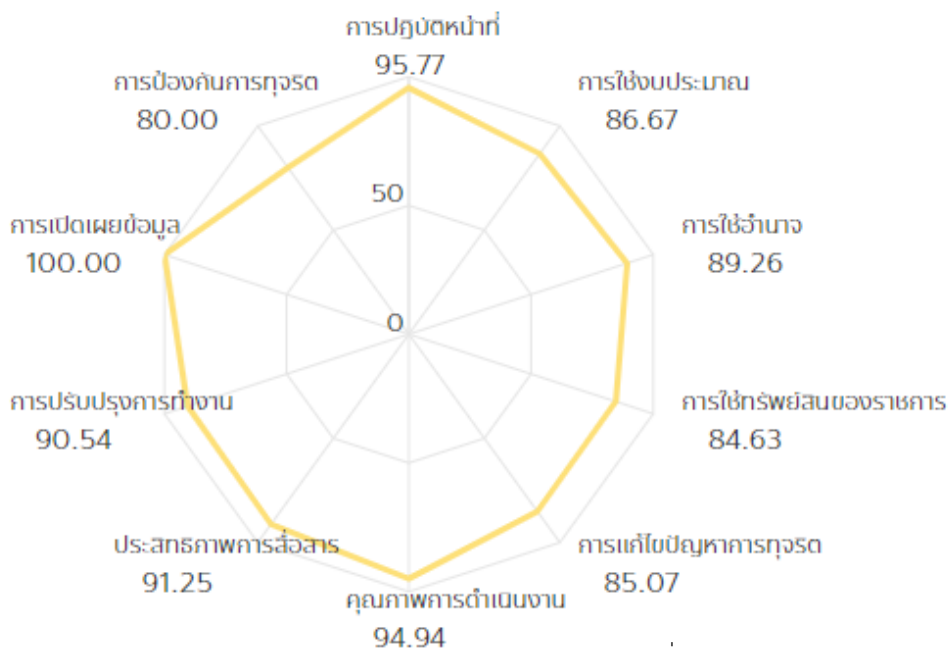
กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ในการพัฒนาระบบประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน (Integrity and Transparency Assessment) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยทางสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เสนอการบูรณาการเครื่องมือการประเมินคุณธรรมการดำเนินงาน (Integrity Assessment) หน่วยงานภาครัฐและดัชนีวัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐของสำนักงาน ป.ป.ช. เข้าด้วยกันเพื่อให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของสำนักงาน ป.ป.ช. มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเป็น การสร้างเครื่องมือการประเมินที่ผนวกหลักการประเมินเชิงภาพลักษณ์ (Perception Base) และหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence – Base) เข้าด้วยกัน โดยมุ่งหวังให้เกิดการบริหารงานที่โปร่งใสและเป็นธรรมในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีภาพลักษณ์ที่ดีขึ้นในอนาคต อันจะนำไปสู่การสร้างความร่วมมือและการสร้างเครือข่ายในการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นระบบ และส่งผลดีต่อการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามหลักคุณธรรมและความโปร่งใส นำมาซึ่งประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติต่อไป

ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

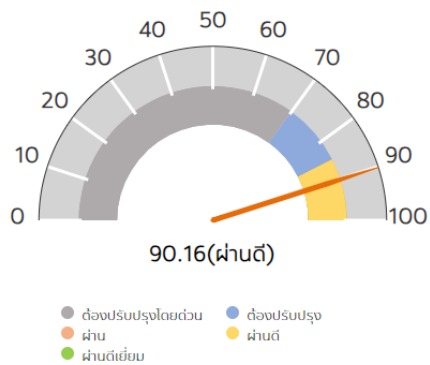
คะแนนภาพรวมหน่วยงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม : 90.16 คะแนน

ระดับผลการประเมิน : ผ่านดี

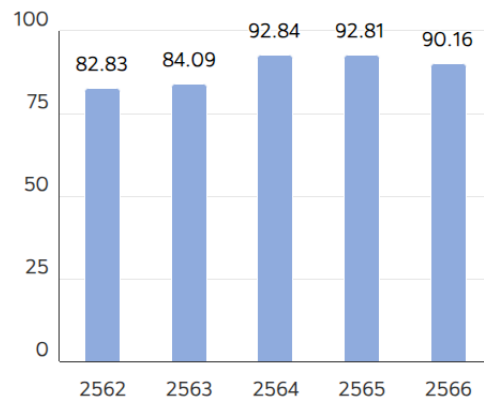


อันดับ	ตัวชี้วัด	คะแนน
1	การเปิดเผยข้อมูล	100.00
2	การป้องกันการทุจริต	80.00
3	การปฏิบัติหน้าที่	95.77
4	ประสิทธิภาพการสื่อสาร	91.25
5	การใช้อำนาจ	89.26
6	การปรับปรุงการทำงาน	90.54
7	การใช้ทรัพย์สินของราชการ	84.63
8	การใช้งบประมาณ	86.06
9	การแก้ไขปัญหาการทุจริต	85.07
10	คุณภาพการดำเนินงาน	94.94
คะแนนสูงสุด 100.00 คะแนน		คะแนนต่ำสุด 80.00 คะแนน

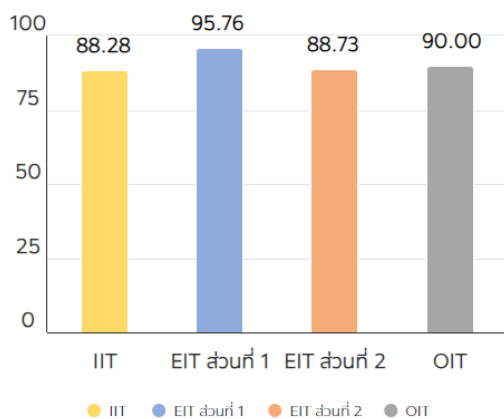
ผลการประเมินในภาพรวม



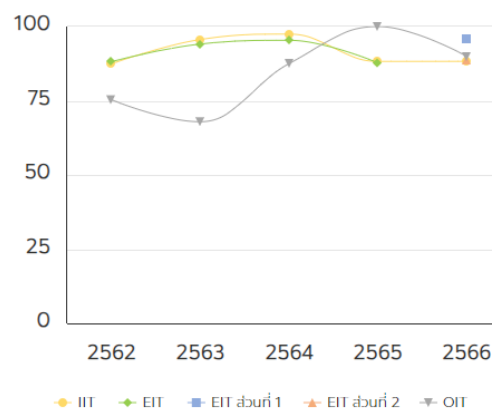
ผลการประเมินในภาพรวมย้อนหลัง



ผลการประเมินรายเครื่องมือ



ผลการประเมินรายเครื่องมือย้อนหลัง



ผลคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2566 ของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม เท่ากับ 90.16 คะแนน อยู่ในระดับ ผ่านดี สูงกว่าค่าเป้าหมายที่กำหนดเกณฑ์ไว้คือ 85 คะแนน โดยมีรายละเอียดผลการดำเนินงาน ดังนี้

1. วิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐในปี พ.ศ. 2566

1.1 กระบวนการปฏิบัติงานที่โปร่งใสและมีประสิทธิภาพ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม ได้ผลการประเมิน

ตัวชี้วัด ที่ 1 การปฏิบัติหน้าที่ ร้อยละ 95.77

ตัวชี้วัด ที่ 8 การปรับปรุงการทำงาน ร้อยละ 90.54

ซึ่งควรยกระดับ การปฏิบัติหน้าที่และการปรับปรุงการทำงานให้มีมาตรฐานสูงขึ้น

1.2 การให้บริการและระบบ E-Service

องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม ได้ผลการประเมิน

ตัวชี้วัด ที่ 6 คุณภาพการดำเนินงาน ร้อยละ 94.94

ตัวชี้วัด ที่ 8 การปรับปรุงการทำงาน ร้อยละ 90.54

ซึ่งควรยกระดับ คุณภาพการดำเนินงานและการปรับปรุงการทำงานให้มีมาตรฐานสูงขึ้น

1.3 ช่องทางและรูปแบบการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารภาครัฐ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม ได้ผลการประเมิน

ตัวชี้วัด ที่ 7 ประสิทธิภาพการสื่อสาร ร้อยละ 91.25

ซึ่งควรยกระดับ ประสิทธิภาพการสื่อสารให้มีมาตรฐานสูงขึ้น

1.4 กระบวนการกำกับดูแลการใช้ทรัพย์สินของราชการ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม ได้ผลการประเมิน

ตัวชี้วัด ที่ 4 การใช้ทรัพย์สินของราชการ ร้อยละ 84.63

ซึ่งควรยกระดับ การใช้ทรัพย์สินของราชการให้มีมาตรฐานสูงขึ้น

1.5 กระบวนการสร้างความโปร่งใสในการใช้งบประมาณและการจัดซื้อจัดจ้าง
องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม ได้ผลการประเมิน

ตัวชี้วัด ที่ 4 การใช้ทรัพย์สินของราชการ ร้อยละ 84.63

ซึ่งควรยกระดับ การใช้ทรัพย์สินของราชการให้มีมาตรฐานสูงขึ้น

1.6 กระบวนการควบคุม ตรวจสอบการใช้อำนาจและการบริหารงานบุคคล

ตัวชี้วัด ที่ 3 การใช้อำนาจ ร้อยละ 89.26

ซึ่งควรยกระดับ การใช้อำนาจให้มีมาตรฐานสูงขึ้น

1.7 กลไกและมาตรการในการแก้ไขและป้องกันการทุจริตภายในหน่วยงาน

ตัวชี้วัด ที่ 5 การแก้ไขปัญหาการทุจริต ร้อยละ 85.07

ซึ่งควรยกระดับ การแก้ไขปัญหาการทุจริตให้มีมาตรฐานสูงขึ้น

2. การวิเคราะห์แต่ละประเด็นไปสู่การปฏิบัติ

ประเด็น/มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ	ขั้นตอน/ วิธีการปฏิบัติ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา/ การกำกับติดตาม
1. กระบวนการ ปฏิบัติงานที่โปร่งใส และมีประสิทธิภาพ	- จัดทำมาตรการ ตรวจสอบการใช้ ดุลพินิจ - จัดทำคู่มือการ ปฏิบัติงานหรือ หลักเกณฑ์มาตรฐาน การ - กำหนดบทบาท หน้าที่ของผู้บริหาร ทุกระดับ ให้ปฏิบัติงาน ครอบคลุมถึงการ ตรวจสอบ กำกับดูแล ปฏิบัติงาน และการ ใช้ดุลพินิจของ ผู้ได้บังคับบัญชา ให้ เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หลักเกณฑ์ มาตรฐาน คู่มือการปฏิบัติงาน อย่างเคร่งครัด	1. ผู้รับผิดชอบ ดำเนินการจัดทำ มาตรการ ตรวจสอบ การใช้ดุลพินิจ 2. เพื่อให้เจ้าหน้าที่ และบุคคลภายนอก รับทราบ ผู้บริหารประกาศ หลักเกณฑ์ หรือ มาตรการ 3. ผู้รับผิดชอบ ดำเนินการเผยแพร่ มาตรการ ตรวจสอบการใช้ดุลพิ นิจ บนเว็บไซต์หลัก ของหน่วยงาน	สำนักปลัด	ปีงบประมาณ พ.ศ.2567

ประเด็น/มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ	ขั้นตอน/ วิธีการปฏิบัติ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา/ การกำกับติดตาม
2. การให้บริการและระบบ E-Service	- วิเคราะห์ว่าการกิจหรือบริการใดภายในหน่วยงาน ที่เกิดการให้บริการแก่ผู้ที่มาติดต่อหรือรับบริการอย่างไม่เท่าเทียมกัน - พัฒนาช่องทางการให้บริการในรูปแบบออนไลน์หรือ E-Service	ผู้รับผิดชอบวิเคราะห์พัฒนาช่องทางการให้บริการในรูปแบบออนไลน์หรือ E-Service	สำนักปลัด	ปีงบประมาณ พ.ศ.2567
3. ช่องทางและรูปแบบการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารภาครัฐ	- การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร ผ่านช่องทางที่หลากหลายและอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงงาน และปรับปรุงข้อมูลพื้นฐานในเว็บไซต์ของหน่วยงานให้มีความครบถ้วน เป็นปัจจุบัน	1. ผู้รับผิดชอบจัดให้มีข้อมูลเผยแพร่ต่อสาธารณชนบนเว็บไซต์หลักของหน่วยงานตามแนวทางที่สำนักงานป.ป.ช. โดยกำหนดให้มีช่องทางที่หลากหลาย เช่น Website , Facebook ฯลฯ ควรมีช่องทางในการแจ้งเบาะแสการทุจริต เช่น สายด่วนหรือช่องทางอื่นๆ ตามความเหมาะสม 2. ติดตามและตรวจสอบสถานะของข้อมูลข่าวสารให้เป็นปัจจุบัน	สำนักปลัด	ปีงบประมาณ พ.ศ.2567

ประเด็น/มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ	ขั้นตอน/ วิธีการปฏิบัติ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา/ การกำกับติดตาม
<p>4. กระบวนการกำกับดูแลการใช้ทรัพย์สินของราชการ</p>	<p>- กำหนดหรือระบุแนวทางการใช้ทรัพย์สินของราชการไว้ในคู่มือมาตรฐานการปฏิบัติงาน โดยมีการตรวจสอบวัสดุและครุภัณฑ์ในแต่ละส่วนงานเป็นระยะ</p> <p>- ประชาสัมพันธ์คู่มือหรือแนวทางดังกล่าวให้บุคลากรถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดและกำชับให้บุคลากรภายในหน่วยงานมีการขออนุญาตในการยืมทรัพย์สินอย่าง</p> <p>- สร้างจิตสำนึกที่ดีในการรับผิดชอบต่อหน้าที่เพื่อให้เกิดการแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมรวมถึงการเสริมสร้างจิตสำนึกการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดีตามมาตรฐานทางจริยธรรม</p>	<p>- ผู้รับผิดชอบกำหนดหรือระบุแนวทางการใช้ทรัพย์สินของราชการไว้ในคู่มือมาตรฐานการปฏิบัติงาน</p> <p>- ประชาสัมพันธ์คู่มือหรือแนวทางดังกล่าวให้บุคลากรถือปฏิบัติ</p> <p>- จัดกิจกรรมสร้างจิตสำนึกที่ดีในการรับผิดชอบต่อหน้าที่เพื่อให้เกิดการแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม</p>	<p>- สำนักปลัด</p> <p>- กองพัสดุและทรัพย์สิน</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ.2567</p>

ประเด็น/มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ	ขั้นตอน/ วิธีการปฏิบัติ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา/ การกำกับติดตาม
<p>5. กระบวนการสร้างความโปร่งใสในการใช้งบประมาณและการจัดซื้อจัดจ้าง</p>	<p>- จัดให้บุคลากรภายในหน่วยงานได้มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ หรือมีส่วนร่วมในกระบวนการกำกับติดตามแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ เพื่อให้บุคลากรได้เข้ามามีส่วนร่วมให้</p> <p>เป็นไปตามวัตถุประสงค์ มีความคุ้มค่า และเกิดผลประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน</p>	<p>- ผู้รับผิดชอบจัดให้บุคลากรภายในหน่วยงานได้มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ</p>	<p>- กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ.2567</p>
<p>6. กระบวนการควบคุม ตรวจสอบ การใช้อำนาจและการบริหารงานบุคคล</p>	<p>- จัดทำนโยบายหรือแผนการบริหารทรัพยากรและพัฒนาทรัพยากรบุคคลที่</p> <p>- เปิดเผยหลักเกณฑ์การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล</p>	<p>- ผู้รับผิดชอบจัดทำนโยบายหรือแผนการบริหารทรัพยากรและพัฒนาทรัพยากรบุคคลที่</p>	<p>- กองการเจ้าหน้าที่</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ.2567</p>

ประเด็น/มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ	ขั้นตอน/ วิธีการปฏิบัติ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา/ การกำกับติดตาม
7. กลไกและ มาตรการในการ แก้ไขและป้องกันการ ทุจริตภายใน หน่วยงาน	- จัดทำแผนปฏิบัติ การป้องกันการทุจริต ที่มุ่งเน้นโครงการ/ กิจกรรมที่เสริมสร้าง ความโปร่งใสในการ ปฏิบัติงานหรือการ ให้บริการ - รายงานผลการ ดำเนินงานป้องกัน การทุจริตประจำปีที่มี โครงการ/กิจกรรม เสริมสร้างความ โปร่งใสในการ ปฏิบัติงานหรือการ ให้บริการให้ สาธารณชนทราบ ด้วย	- ผู้รับผิดชอบจัดทำ แผนปฏิบัติการ ป้องกันการ ความโปร่งใสในการ ปฏิบัติงาน ทุจริต ที่มุ่งเน้น โครงการ/กิจกรรมที่ เสริมสร้างความ โปร่งใสในการ ปฏิบัติงาน - ผู้รับผิดชอบจัดทำ รายงานผลการ ดำเนินงาน ป้องกันการทุจริต ประจำปีที่มี โครงการ/ กิจกรรมเสริมสร้าง ความโปร่งใสในการ	สำนักปลัด	ปีงบประมาณ พ.ศ.2567

3. ข้อจำกัดของหน่วยงานในการดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน ภาครัฐ ปี พ.ศ. 2567

จากการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ สามปีที่ผ่านมาพบว่า เครื่องมือแบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment: OIT) มีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์และเพิ่มระดับความยาก อีกทั้งยังเชื่อมหลักเกณฑ์ขั้นตอน ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบต้องศึกษาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ใหม่ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการศึกษาหลักเกณฑ์ใหม่ และใช้ระยะเวลาในการเตรียมข้อมูล ซึ่งในบางประเด็นต้องวางแผนล่วงหน้าก่อน จึงอยากให้ประกาศคู่มือก่อนอย่างน้อย 1 ปีการประเมิน ประกอบกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบก็มีภารกิจหลักของตนเองมากอยู่แล้ว จึงอยากสะท้อนให้สำนัก ITA ลดหลักเกณฑ์ขั้นตอนเพื่อให้ง่ายต่อการทำความเข้าใจและไม่ควรเปลี่ยนหลักเกณฑ์ใหม่อยู่ตลอด ซึ่งจะไม่ให้เป็นการเพิ่มภาระงานให้กับเจ้าหน้าที่

มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

จัดทำโดย

สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม
อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม